

GALICIA

Proyecto editorial creado y dirigido por
FRANCISCO RODRÍGUEZ IGLESIAS

DERECHO



HÉRCULES DE EDICIONES

PARTE I
HISTORIA JURÍDICA DE GALICIA

CAPÍTULO 1. GALLAECIA ROMANA 30

Luis Rodríguez Ennes

1. LOS DIVERSOS AVATARES DEL NOROESTE PENINSULAR EN EL PROCESO DE ORGANIZACIÓN TERRITORIAL DEL IMPERIO	33
Advertencia preliminar	33
Política urbana y demográfica	38
La reforma provincial de Augusto	43
La <i>Hispania Nova Citerior Antoniniana</i>	46
La provincia de <i>Gallaecia</i>	47
2. FACTORES DE ROMANIZACIÓN EN EL TERRENO JURÍDICO	52
La minería	52
— Explotación intensiva de los yacimientos minerales	52
— Poblamiento de las zonas mineras galaicas	59
— Presencia militar	61
— Titularidad del suelo y del subsuelo	66
— Administración	68

CAPÍTULO 2. EDAD MEDIA 74

Luis Rodríguez Ennes

1. LA GALICIA SUEVA	77
2. EL DERECHO PRIMITIVO, ROMANISMO Y GERMANISMO EN LA FORMACIÓN DEL DERECHO MEDIEVAL	81
3. EL PROCESO DE TERRITORIALIZACIÓN DEL DERECHO: LOS FUEROS MUNICIPALES	83
4. ESPECIAL REFERENCIA AL FORO COMO PARTICULAR PECULIARIDAD HISTÓRICO-JURÍDICO GALLEGA	88
5. LA UNIDAD DEL PATRIMONIO FAMILIAR, MÁXIMO EXPONENTE DE LA PRESENCIA CONSTANTE DE UN DERECHO PROPIO	94

CAPÍTULO 3. LA ÉPOCA DE LA MONARQUÍA ABSOLUTA 98

Luis Rodríguez Ennes

1. LA REAL AUDIENCIA Y EL DERECHO DE GALICIA	101
El desarraigo como norma	101
Aislamiento del juez en su entorno social: desgalleguización de los instrumentos judiciales	104
Estilo de la Real Audiencia	107
— La obra de Herbella de Puga	107
— Prácticas específicas: el "Real Auto Ordinario" y la "Graciosa"	109
2. MULTIPLICIDAD DE JURISDICCIONES	111
Galicia, país señorial	111
Jueces iletrados y venales	115
3. ESTRUCTURA DE LA PROPIEDAD AGRARIA	118
Predominio de los dominios eclesiásticos	118
— Emigración	126

El conflicto foral en los siglos XVII y XVIII	127
Fray Martín Sarmiento y el Derecho de la propiedad	136
— Crítica a los modos de vinculación de la Tierra	136
— Reforma tributaria	139
— Defensa de la propiedad intelectual	141

CAPÍTULO 4. LA ETAPA CODIFICADORA 144

Luis Rodríguez Ennes

1. PERSISTENCIA DE LAS ESTRUCTURAS AGRARIAS DEL ANTIGUO RÉGIMEN	147
2. EL PROCESO DESAMORTIZADOR: PAPEL DE LA EMIGRACIÓN EN LA FORMACIÓN DE LOS PATRIMONIOS CAMPESINOS	150
3. EL DERECHO FORAL EN LOS DISTINTOS PROYECTOS DEL CÓDIGO CIVIL	154
La Comisión General de Codificación de 1843	158
El Proyecto de 1851	159
4. LA LEY HIPOTECARIA	160
5. LA ARMONIZACIÓN DEL DERECHO CASTELLANO Y LAS LEGISLACIONES FORALES	161
El Congreso de Jurisconsultos de 1863	162
La posición de Joaquín Costa	162
Reorganización de la Comisión General de Codificación. El Decreto de 2 de febrero de 1880, de Álvarez Bugallal	163
La Ley de Bases de 1881, de Manuel Alonso Martínez	164
La Ley de Bases de 1885, de Francisco Silvela	166
La Ley de Bases de 1888	166
El Código Civil de 1889	167

CAPÍTULO 5. VICISITUDES POSTERIORES. EPÍLOGO 168

Luis Rodríguez Ennes

1. LAS MEMORIAS DE GIL VILLANUEVA Y DE PÉREZ PORTO	171
2. LA CONSTITUCIÓN REPUBLICANA DE 1931 Y EL ESTATUTO AUTONÓMICO DE 1936	173
3. EL CONGRESO NACIONAL DE DERECHO CIVIL DE ZARAGOZA Y LA COMPILACIÓN DE 1963	175
4. EPÍLOGO	176

PARTE II
EL DERECHO PÚBLICO GALLEGO

CAPÍTULO 6. FUNDAMENTO CONSTITUCIONAL DEL DERECHO PÚBLICO GALLEGO 180

José Luis Meilán Gil

1. INTRODUCCIÓN	183
2. REALISMO HISTÓRICO DE LA CONSTITUCIÓN	183
3. LA FUNCIONALIDAD DEL ESTATUTO EN EL ESTADO DE LAS AUTONOMÍAS	185
4. PERSPECTIVA ESTATUTARIA DEL DERECHO GALLEGO	189
NOTAS AL CAPÍTULO 6	189

CAPÍTULO 7. EL DERECHO GALLEGO COMO DERECHO ESTATUTARIO 190

José Luis Meilán Gil

1. ANTECEDENTES	193
El Estatuto gallego de 1936.....	194
El Régimen de preautonomías.....	196
2. EL PROCESO DE APROBACIÓN DEL ESTATUTO DE AUTONOMÍA PARA GALICIA DE 1981.....	198
3. LÍNEAS MAESTRAS DEL ESTATUTO GALLEGO.....	200
4. EL SUJETO DEL ESTATUTO.....	204
5. EL FENÓMENO FORAL.....	205
NOTAS AL CAPÍTULO 7.....	209

CAPÍTULO 8. ELEMENTOS JURÍDICOS DE LA IDENTIDAD DE GALICIA 210

José Luis Meilán Gil

1. TERRITORIO	213
Ámbito	213
Funcionalidad.....	214
2. LENGUA.....	220
3. BANDERA, HIMNO Y ESCUDO.....	225
La bandera.....	225
El escudo.....	227
El himno	228
4. LA GALLEGUIDAD DE ORIGEN.....	228
NOTAS AL CAPÍTULO 8.....	229

CAPÍTULO 9. INSTITUCIONES AUTONÓMICAS 230

Pablo González Mariñas

1. EL PODER GALLEGO.....	233
2. EL PARLAMENTO DE GALICIA.....	233
Composición y sistema de representación.....	234
La función legislativa.....	234
La función de control. Moción de censura y cuestión de confianza. Las comisiones.....	238
La defensa de la constitucionalidad.....	242
Designación de senadores y función relacional.....	242
3. EL VALEDOR DO POBO.....	243
Antecedentes.....	243
Configuración y funciones.....	245
El Informe Anual.....	246
4. EL CONSELLO DE CONTAS.....	247
Configuración parlamentaria. Funciones.....	247
Organización y funcionamiento.....	250
La relación con el Tribunal de Cuentas.....	250

Medios de control. La problemática de las funciones jurisdiccionales	251
El Informe al Parlamento	251
5. EL EJECUTIVO AUTONÓMICO	252
¿Un Ejecutivo dual o monocéfalo?	252
El Presidente de la Xunta	253
— Elección	253
— Estatus presidencial	254
— Funciones	256
— El sistema de apoyo al Presidente	257
— Responsabilidad	258
— Cese	258
El Presidente "en funciones"	259
6. EL VICEPRESIDENTE	259
Configuración	259
Relevancia especial en los Gobiernos de coalición: "departamentalización" de la Vicepresidencia	259
7. LA XUNTA DE GALICIA	262
Composición y funcionamiento en Consello	262
Atribuciones	263
Responsabilidad	263
Las Comisiones Delegadas	263
Los Conselleiros	266
La estructura de la Xunta: mimetismo del Estado y peculiaridades propias	267
El número de Consellerías	269
La "departamentalización" de las materias	270
Servicios periféricos	271
La Administración instrumental	271
8. LA ADMINISTRACIÓN CONSULTIVA	273
El Consello Económico e Social de Galicia	274
El Consello Consultivo de Galicia	275
9. EL PODER JUDICIAL EN GALICIA	278
Las competencias autonómicas	278
El Tribunal Superior de Xustiza de Galicia	279

CAPÍTULO 10. ORGANIZACIÓN TERRITORIAL Y ADMINISTRACIÓN LOCAL	282
---	------------

José Luis Meilán Gil

1. EL PUNTO DE PARTIDA ESTATUTARIO	285
2. ORDENAMIENTOS AUTONÓMICO Y LOCAL	287
3. ALCANCE DE LAS BASES ESTATALES DEL RÉGIMEN LOCAL	292
4. PRINCIPIOS Y ELEMENTOS DE LA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL DE GALICIA	298
Comarcas	299
Parroquias	299
Áreas metropolitanas	299
5. LEY DE ADMINISTRACIÓN LOCAL DE GALICIA	299
NOTAS AL CAPÍTULO 10	301

CAPÍTULO 11. ORDENACIÓN DEL TERRITORIO Y URBANISMO 302

Almudena Fernández Carballal

1. EL PLANEAMIENTO TERRITORIAL Y EL PLANEAMIENTO URBANÍSTICO: SU VINCULACIÓN E IMPLICACIÓN	305
2. EL PRINCIPIO DE COORDINACIÓN EN EL DESARROLLO DE POLÍTICAS TERRITORIALES	308
3. EL SISTEMA DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL EN GALICIA	310
4. EL PLANEAMIENTO URBANÍSTICO	314
5. LOS PRINCIPIOS INFORMANTES DEL SISTEMA URBANÍSTICO EN GALICIA	319
6. LEY DE ORDENACIÓN URBANÍSTICA DE GALICIA Y PROTECCIÓN DEL MEDIO RURAL	322
NOTAS AL CAPÍTULO 11	328

CAPÍTULO 12. DERECHO AMBIENTAL 330

Francisco Javier Sanz Larruga y Juan José Pernas García

1. INTRODUCCIÓN	333
2. EL ESTATUTO DE AUTONOMÍA DE GALICIA Y EL PROCESO DE TRASPASO DE FUNCIONES Y SERVICIOS	333
3. LA INCIDENCIA DEL DERECHO COMUNITARIO AMBIENTAL	335
4. LA LEY 1/1995, DE 2 DE ENERO, DE PROTECCIÓN AMBIENTAL DE GALICIA	336
5. LAS TÉCNICAS DE PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE PROPIAS DE GALICIA	338
Técnicas e instrumentos de protección	338
Técnicas de evaluación ambiental	338
Evaluación de impacto ambiental	339
— Trámites del procedimiento de evaluación	342
Evaluación de efectos ambientales	342
Evaluación de incidencia ambiental: la licencia municipal de actividad de las actividades clasificadas (o "calificadas")	346

CAPÍTULO 13. MONTES VECINALES EN MANO COMÚN 348

José Luis Meilán Gil

1. ORIGEN Y RECONOCIMIENTO DE LA INSTITUCIÓN	351
2. EVOLUCIÓN LEGISLATIVA	352
NOTAS AL CAPÍTULO 13	355

CAPÍTULO 14. LA CULTURA GALLEGA 356

Pablo González Mariñas

1. INTRODUCCIÓN	359
2. EL CONSELLO DA CULTURA GALLEGA	360

PARTE III
EL DERECHO PRIVADO GALLEGO (I)

CAPÍTULO 15. LA COMPILACIÓN DEL DERECHO CIVIL ESPECIAL DE GALICIA DE 1963 364

Ramón P. Rodríguez Montero

1. EL PROCESO HISTÓRICO FORMATIVO DE LA COMPILACIÓN	367
Real Decreto de 2 de febrero de 1880	368

Ley de Bases del Código Civil de 11 de mayo de 1888.....	372
Reales Decretos de 17 y 24 de abril de 1889.....	373
Real Decreto de 18 de marzo de 1901.....	374
Congreso Nacional de Derecho Civil de 1946 y Decreto de 23 de mayo de 1947.....	376
Órdenes de 24 de junio de 1947 y de 10 de febrero de 1948.....	377
Otros trabajos oficiales hasta llegar a la Compilación de 1963.....	377
— Informe de 1945.....	377
— Proyecto de Apéndice al Código Civil del Derecho Foral de Galicia de 1948.....	378
— Del Anteproyecto de Compilación a la Ley de Compilación del Derecho Civil especial de Galicia.....	378
2. ESTRUCTURA Y CONTENIDO DE LA COMPILACIÓN.....	380
Preámbulo.....	380
Título Preliminar: de la aplicación territorial del Derecho Civil de Galicia.....	381
Título I: de los foros, subforos y otros gravámenes análogos.....	381
Título II: de la Compañía familiar gallega.....	383
Título III: de la Aparcería.....	384
Título IV: del Derecho de labrar y poseer.....	386
Título V: formas especiales de comunidad.....	387
— Comunidades de montes.....	387
— Comunidades de aguas.....	387
— Comunidades de <i>Agro, agra o vilar</i>	387
— <i>Muños de berdeiros</i>	388
Disposiciones adicionales, finales y transitorias.....	389
3. APRECIACIONES CRÍTICAS SOBRE LA COMPILACIÓN.....	389
Respecto a la oportunidad de su realización.....	389
Respecto a su contenido.....	390
— Sobre algunas Instituciones reguladas.....	390
— Sobre algunas Instituciones no reguladas.....	391
Conclusión.....	392

CAPÍTULO 16. EL PROCESO FORMATIVO DE LA LEY 4/1995, DEL 24 DE MAYO DE 1995, DE DERECHO CIVIL DE GALICIA	394
--	------------

Ramón P. Rodríguez Montero

1. INTRODUCCIÓN.....	397
2. COMPETENCIA AUTONÓMICA E INTEGRACIÓN DEL DERECHO CIVIL DE GALICIA: LA LEY DEL PARLAMENTO DE GALICIA DE 10 DE NOVIEMBRE DE 1987, SOBRE LA COMPILACIÓN DEL DERECHO CIVIL DE GALICIA.....	398
Conservación, modificación y desarrollo de las instituciones de Derecho civil gallego.....	399
3. LOS TRABAJOS PREVIOS DE REFORMA DE LA COMPILACIÓN.....	401
Propuesta normativa de un Derecho civil para Galicia elaborada por la Comisión no permanente de Derecho civil gallego.....	403
— Método de trabajo.....	403
— Estructura y contenido.....	403
Propuesta presentada por el Consello da Cultura Galega en torno al desarrollo del Derecho civil gallego.....	407
— Estructura y contenido.....	409
4. LAS PROPOSICIONES DE LEY SOBRE EL DERECHO CIVIL DE GALICIA DE 1993 Y DE DERECHO CIVIL ESPECIAL DE GALICIA DE 1994.....	409
Proposición de Ley sobre el Derecho civil de Galicia (1993).....	409
— Método de trabajo.....	410
— Contenido.....	411
— Estructura.....	414
Proposición de Ley de Derecho civil especial de Galicia (1994).....	414
5. CULMINACIÓN DE UN PROCESO.....	415

Celestino Pardo Castiñeiras

1. INTRODUCCIÓN.....	419
2. LOS PRINCIPIOS GENERALES E INFORMADORES DEL DERECHO GALLEGO.....	420
3. DONDE ESTÁ, VERDADERAMENTE, EL DERECHO GALLEGO	422
4. CONSTITUCIÓN Y PRINCIPIOS.....	424
5. LEYES COMO REGLAS.....	425
6. LEYES Y PRINCIPIOS	425
7. TRIBUNAL CONSTITUCIONAL	427
8. EL DERECHO SUBJETIVO	427
9. EL SUJETO	428
10. PRINCIPIOS DE DERECHO GALLEGO.....	428
Relación provisional de principios	430
Ponderar es relativizar	431
Ponderar es pesar.....	431
Autores y corrientes de pensamiento.....	432
— De los primeros códigos a los glosadores y comentaristas (posglosadores).....	432
— Del Derecho romano-razón escrita al Estado-Ley soberana	434
— Liberalismo y estatalismo	436
— Historicismo. Pandectismo. Romanticismo. Germanismo. Caída del positivismo.....	438
— Pragmatismo. Idealismo. Colisión de principios	439
— Institucionalismo. Crisis del racionalismo. Marxismo, nacismo, fascismo. Globalización.....	441
— Estado constitucional. Los valores no son jurídicos	444
— La ilegitimidad de la Constitución y la ponderación.....	445
— El campo de aplicación exclusivo de cada principio: único remedio	446
NOTAS AL CAPÍTULO 17.....	447

CAPÍTULO 18. LAS FUENTES EN LA LEY DE DERECHO CIVIL DE GALICIA DE 24-5-1995

448

José María Pena López

1. INTRODUCCIÓN	451
Ley 4/1995 de Derecho Civil de Galicia	451
— Artículo 1	451
— Artículo 2	451
— Artículo 3	451
Código civil.....	452
— Artículo 1	452
— Artículo 3	452
— Artículo 4	452
2. DETERMINACIÓN DE LAS FUENTES DEL DERECHO CIVIL DE GALICIA.....	453
Las normas por las que, a tenor del artículo 1.º, “el Derecho civil de Galicia está integrado”	453
— Las costumbres gallegas	453
— “Las normas contempladas en la presente Ley, así como las demás leyes gallegas que conserven, modifiquen o desarrollen el Derecho gallego”	458

Consideración, como otras posibles fuentes del Derecho gallego, de sus principios generales, y de "la jurisprudencia y la doctrina que encarnan la tradición jurídica gallega"	461
— La no enumeración de los principios generales del Derecho gallego entre las normas por las que, según el artículo 1.º, "el Derecho civil de Galicia estará integrado"	461
— Naturaleza normativa de los principios generales del Derecho	462
— Funciones legitimadora y vivificadora del Derecho civil gallego	465
— Principios generales y tradicionales del Derecho gallego	466
— Consideración de "la jurisprudencia y de la doctrina que encarna la tradición jurídica gallega" como posibles fuentes del Derecho civil gallego	470
— Trascendencia de la doctrina jurisprudencial sobre el Derecho gallego	472
— La doctrina jurisprudencial como "complemento del ordenamiento jurídico"	473
— Jurisprudencia hipotecaria	476
— Trascendencia jurídica de "la doctrina que encarna la tradición jurídica gallega"	476
3. JERARQUÍA DE LAS FUENTES DEL DERECHO CIVIL DE GALICIA	478
4. INTERPRETACIÓN E INTEGRACIÓN DEL DERECHO CIVIL DE GALICIA	479
Consideración de la naturaleza del Derecho civil de Galicia como parámetro para su interpretación e integración	479
Significados técnicos de las categorías jurídicas del Derecho común y especial	479
— El Derecho foral	481
— Ordenamiento jurídico estatal global	489
Interpretación del Derecho gallego	492
Integración del Derecho gallego	494
NOTAS AL CAPÍTULO 18	497